

DỰ THẢO

ĐỀ ÁN

Tiếp tục xây dựng đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và phát triển đô thị, giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2035

(Ban hành kèm theo Quyết định số /QĐ-UBND ngày / /2022 của Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ)

Phần thứ nhất

SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Để thực hiện thắng lợi chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thị xã Đức Phổ lần thứ XXI đã đề ra, phấn đấu đến năm 2025 thị xã Đức Phổ hoàn thiện các tiêu chí của đô thị loại IV, đạt một số tiêu chí đô thị loại III thì việc ban hành Đề án tiếp tục xây dựng đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và phát triển đô thị, giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2035 (sau đây gọi tắt là Đề án) là rất cần thiết, phù hợp chủ trương, đường lối của Đảng, Nhà nước và đáp ứng được nguyện vọng của nhân dân.

II. CĂN CỨ PHÁP LÝ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Căn cứ Nghị quyết số 03-NQ/TU ngày 24/8/2021 của Hội nghị Tỉnh ủy lần thứ tư, khóa XX về đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại tạo động lực cho phát triển;

Căn cứ Quyết định số 1715/QĐ-UBND ngày 29/10/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt Đề án Đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại tạo động lực cho phát triển;

Căn cứ Quyết định số 890/QĐ-UBND ngày 24/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương;

Căn cứ Nghị quyết số 01-NQ/TU ngày 01/11/2021 của Hội nghị Thị ủy lần thứ 6, khóa XXI về việc tiếp tục xây dựng đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và phát triển đô thị, giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2035;

Căn cứ Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 12/11/2021 của Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ về việc cho ý kiến xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc nguồn vốn ngân sách cấp thị xã;

Căn cứ Nghị quyết số 74/NQ-HĐND ngày 12/11/2021 của Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ về việc cho ý kiến xây dựng Kế hoạch đầu tư công năm 2022 thuộc nguồn vốn ngân sách cấp thị xã;

Căn cứ Nghị quyết số /NQ-HĐND ngày / /2022 của Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ về việc tiếp tục xây dựng đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và phát triển đô thị, giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2035.

Phần thứ hai

THỰC TRẠNG KẾT CẤU HẠ TẦNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ

I. THỰC TRẠNG KẾT CẤU HẠ TẦNG ĐẾN NĂM 2020

1. Về phát triển hạ tầng giao thông

Việc phát triển hạ tầng giao thông cơ bản đồng bộ, đáp ứng sự phát triển kinh tế - xã hội và nhu cầu đi lại của Nhân dân. Đã xây dựng hoàn thành các dự án: Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 24 (đoạn từ Km8 - Km11+653), mở rộng Khu neo trú tàu thuyền và cảng cá cửa Mỹ Á (giai đoạn 2), đường trục chính Khu du lịch Sa Huỳnh nổi dài, cầu Hải Tân, cầu Thủy Triều... Đầu tư xây dựng, nâng cấp các trục đường huyện: Phổ Khánh - Phổ Châu (ĐH.51), Mỹ Trang - Phổ Khánh (ĐH.49), Phổ An - Phổ Phong (ĐH.42), đường Đức Phổ - Phổ Khánh (ĐH.47), Quốc lộ 1 - Bến Bè, Phổ Thuận - Phổ Nhơn.

Ngoài ra, trong giai đoạn này đã tập trung xây dựng hạ tầng giao thông nông thôn, cụ thể: Đường huyện đã được nhựa hóa, bê tông hoá đạt 93,96/105,73 km, đạt 88,86%; đường xã đã được nhựa hóa, bê tông hoá đạt 118,78/138,46 km, đạt 85,78%; đường thôn, xóm đã được nhựa hóa, cứng hoá đạt 352,96/496,65 km, đạt 71,07%; đường khối phố đã được nhựa hóa, cứng hoá đạt 13,51/14,50 km, đạt 93,17%; đường trục chính nội đồng đã được cứng hoá đạt 103,95/197,02 km, đạt 52,76%.

Phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành liên quan của tỉnh triển khai thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư dự án: Đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh (đoạn Phổ An - Phổ Quang), đường cao tốc Quảng Ngãi - Quy Nhơn, đường vào Khu di chỉ Văn hóa Sa Huỳnh.

2. Về phát triển hạ tầng đô thị

Đầu tư, xây dựng hoàn thành các trục đường chính đô thị: Quốc lộ 1A - Phổ Vinh (đường Hùng Vương), Quốc lộ 1A - Mỹ Á (đường Trần Hưng Đạo, Ngô Quyền), đường Trung tâm thị trấn Đức Phổ nổi dài (đường Phạm Văn Đồng), đường Võ Trung Thành (Km1+255 - Km2+255), đường Chu Văn An và các dự án quan trọng của đô thị như: Hệ thống thoát nước đường Đỗ Quang Thắng, Huỳnh Công Thiệu, Trần Hưng Đạo (giai đoạn 1), Công viên cây xanh...

Công tác chỉnh trang đô thị được chú trọng; các tuyến đường, vỉa hè, cây xanh, hệ thống điện chiếu sáng được đầu tư nâng cấp; các dự án về khu dân cư và chỉnh trang đô thị được quan tâm đầu tư, xây dựng như: Khu dân cư Nam đường Trần Hưng Đạo và chỉnh trang đô thị (*phường Phổ Ninh và phường Nguyễn Nghiêm*), Khu dân cư An Phát Đạt và chỉnh trang đô thị (*phường Phổ Hòa*), Khu dân cư Bàu Sen và chỉnh trang đô thị (*phường Phổ Hòa*)... Qua đó, đã góp phần cải thiện cảnh quan, diện mạo khu vực nội thị của thị xã Đức Phổ.

3. Về phát triển hạ tầng công nghiệp

Toàn thị xã có 04 cụm công nghiệp (*Cụm công nghiệp Sa Huỳnh, Cụm công nghiệp Phổ Phong, Cụm công nghiệp Đồng Làng, Cụm công nghiệp Phổ Hòa*), với tổng diện tích khoảng 38 ha. Trong những năm qua, việc đầu tư hạ tầng các cụm công nghiệp được quan tâm thực hiện; hoàn thành xây dựng các dự án: Nâng cấp tuyến đường từ Trạm quản lý thủy nông số 6 đi Cụm Công nghiệp Đồng Làng; đường vào Cụm công nghiệp Đồng Làng; hạ tầng kỹ thuật Cụm công nghiệp Đồng Làng (*giai đoạn 1*), với tổng mức đầu tư 15 tỷ đồng.

4. Về hạ tầng thủy lợi và ứng phó biến đổi khí hậu

- *Hạ tầng thủy lợi*: Các công trình hạ tầng thủy lợi như hồ chứa nước, trạm bơm được chú trọng đầu tư, cơ bản đảm bảo lượng nước tưới, tiêu cho sản xuất nông nghiệp; xây dựng hoàn thành hồ chứa nước cây Xoài (*phường Phổ Thạnh*), hồ Lỗ Lá (*xã Phổ Nhơn*), đập Ông Sỹ (*xã Phổ Khánh*), đập Hố Vừng (*xã Phổ Châu*); kiên cố hóa nhiều tuyến kênh mương với tổng chiều dài các tuyến khoảng 109,58 km, với tổng kinh phí 319,54 tỷ đồng.

- *Hạ tầng ứng phó với biến đổi khí hậu*: Đầu tư xây dựng các đập dâng và hệ thống đê, kè sông, biển: Đê Phổ Minh (*80 tỷ đồng*), dự án: Tiêu úng thoát lũ chống sạt lở hạ lưu sông Thoa (*505,3 tỷ đồng*) và 08 công trình đê, kè, đập dâng ứng phó với biến đổi khí hậu, với tổng kinh phí 185,8 tỷ đồng.

5. Về phát triển hạ tầng cung cấp điện

Thị xã phối hợp với ngành điện lực thực hiện các dự án cải tạo, nâng cấp và mở rộng hệ thống lưới điện trung, hạ áp và trạm biến áp trên địa bàn. Chất lượng điện ngày càng được nâng cao, ổn định, tổn thất điện ngày càng giảm, cơ bản đáp ứng đủ, kịp thời nhu cầu sinh hoạt và sản xuất của Nhân dân.

Hệ thống điện chiếu sáng công cộng được đầu tư trên tuyến Quốc lộ 1 và các tuyến đường trục chính ở các xã, phường, tại các nút giao thông, khu vực công viên, quảng trường và các khu dân cư mới, với tổng chiều dài tuyến chiếu sáng trên 105 km, tạo môi trường ánh sáng tiện nghi cho đường phố, nâng cao cảnh quan đô thị.

6. Về phát triển hạ tầng thương mại

Hiện nay, toàn thị xã có 22 chợ đang hoạt động ở 13 xã, phường, 01 siêu thị Coop.mart Đức Phổ; ngoài ra, đã xây dựng hoàn thành chợ Sa Huỳnh (mới) tại phường Phổ Thạnh. Các cửa hàng điện máy, điện gia dụng được hình thành, góp phần phục vụ nhu cầu mua sắm, tiêu dùng cho người dân trên địa bàn.

Ngoài ra, để huy động nguồn lực xã hội đầu tư phát triển hạ tầng thương mại, dịch vụ, thị xã đã vận dụng các cơ chế, chính sách ưu đãi hiện hành để kêu gọi, thu hút đầu tư; hiện nay, một số dự án đang triển khai đầu tư hoặc lập hồ sơ xin đầu tư như: Cửa hàng kinh doanh xe máy Lam Sơn tại phường Nguyễn Nghiêm; Cửa hàng kinh doanh dịch vụ ô tô Tín Thành Hưng tại phường Nguyễn Nghiêm; Cửa hàng bán lẻ xăng dầu Tấn Lộc tại phường Phổ Thạnh; Cửa hàng bán lẻ xăng dầu Phổ Phong tại xã Phổ Phong; Cửa hàng bán lẻ xăng dầu Đồng Hưng Thịnh tại xã Phổ Châu...

7. Về hạ tầng thông tin

Hạ tầng thông tin được đầu tư, nâng cấp, mở rộng; đến nay trên địa bàn thị xã có 150 trạm BTS; 01 Đài truyền thanh thị xã; 15/15 xã, phường có Đài truyền thanh cơ sở; 100% khu dân cư có sóng thông tin di động; 100% xã, phường có thư báo đến trong ngày; tất cả các cơ quan hành chính trên địa bàn thị xã đều có đường truyền Internet; tỷ lệ cán bộ, công chức thường xuyên sử dụng thư điện tử trao đổi công tác đạt khoảng 99%.

8. Phát triển hạ tầng giáo dục - đào tạo, khoa học - công nghệ

Hạ tầng của ngành giáo dục được chú trọng đầu tư; nhiều phòng học, nhà hiệu bộ và các phòng chức năng, nhà bếp, công trình vệ sinh, tường rào cổng ngõ được đầu tư mới, nâng cấp, sửa chữa. Trong giai đoạn 2016 - 2020, đã đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, mở rộng 36 công trình trường học (*trong đó có các dự án trọng điểm như: Trường Trung học phổ thông Lương Thế Vinh; Trường Tiểu học Nguyễn Nghiêm; Trường Tiểu học số 2 Phổ Thuận; Trường Mầm non: Phổ An, Phổ Thạnh, Phổ Khánh*). Bên cạnh đó, thị xã đã tạo điều kiện thuận lợi cho nhà đầu tư xây dựng hoàn thành và đưa vào hoạt động Trường Mầm non Tư thực Tài năng Việt (*phường Nguyễn Nghiêm*).

9. Phát triển hạ tầng y tế

Trong những năm qua, công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân được tập trung chỉ đạo thực hiện, nhất là phối hợp với ngành y tế củng cố và hoàn thiện mạng lưới y tế cơ sở. Trên địa bàn thị xã có 17 cơ sở y tế; trong đó có 14 trạm y tế xã, phường, 01 Bệnh xá Đặng Thùy Trâm, 01 Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy Trâm và 01 Trung tâm y tế.

Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy Trâm đã phát triển thành bệnh viện khu vực phía Nam tỉnh; cơ sở vật chất được cải tạo, xây dựng mới với 260 giường bệnh; bệnh viện được bổ sung nhiều trang thiết bị hiện đại và triển khai

hiều kỹ thuật mới. Tất cả các trạm y tế trên địa bàn được xây mới hoặc nâng cấp; các cơ sở đều đảm bảo đủ phòng làm việc và được bổ sung một số thiết bị hiện đại, như: Máy siêu âm, điện tim, các xét nghiệm đơn giản...; mỗi trạm y tế có từ 05 đến 08 biên chế, trong đó có từ 01 đến 02 bác sĩ làm việc thường xuyên tại trạm.

10. Phát triển hạ tầng văn hóa, thể thao, du lịch

Hạ tầng văn hóa, thể thao, du lịch luôn được các cấp, các ngành chú trọng; một số công trình trọng điểm đã được đầu tư xây dựng mới, nâng cấp mở rộng, trùng tu, tôn tạo, cụ thể: Trung tâm Văn hóa, Thư viện Đức Phổ, Nhà lưu niệm đồng chí Nguyễn Nghiêm (*xã Phổ Phong*), Mộ và Nhà thờ đồng chí Phan Long Bằng (*xã Phổ Cường*), Bia di tích Vụ thẩm sát Chợ Chiều - Giếng Thí (*xã Phổ Khánh*), bia di tích vụ Chợ An gắn với công viên mini (*xã Phổ An*). Các thiết chế văn hóa từng bước được đầu tư xây dựng; các cơ sở vật chất cho hoạt động thể dục, thể thao được đầu tư, xã hội hóa như: Sân bóng đá mini nhân tạo, khu vui chơi giải trí cho trẻ em, nhà thi đấu thể dục, thể thao, khu rèn luyện thể chất...

II. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN

1. Những tồn tại, hạn chế

- Hệ thống kết cấu hạ tầng trên địa bàn thị xã chưa được đầu tư đồng bộ, chưa được kết nối theo quy hoạch, nhất là hạ tầng giao thông; một số công trình, dự án tiến độ thực hiện chậm, kéo dài như: Tuyến Quốc lộ 1 - Phổ Vinh (*đường Hùng Vương*), Quốc lộ 1A - Mỹ Á (*đường Trần Hưng Đạo, Ngô Quyền*), đường Trung tâm thị trấn Đức Phổ nối dài (*đường Phạm Văn Đồng*), đường Lê Thánh Tôn, đường Phạm Hữu Nhật (*giai đoạn 2*), dự án: Trạm dừng nghỉ kết hợp bến xe Nam Đức Phổ.

- Việc đầu tư các công trình hồ chứa, kênh mương, thủy lợi để phục vụ sản xuất nông nghiệp được quan tâm thực hiện nhưng chưa đáp ứng yêu cầu. Hạ tầng văn hóa, xã hội phát triển chưa đồng bộ; hiệu quả sử dụng của các cơ sở văn hóa, thể thao ở một số địa phương chưa cao.

- Việc chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động có chuyển biến nhưng còn chậm. Phát triển thương mại, dịch vụ, du lịch chưa tương xứng với tiềm năng, thế mạnh của địa phương, chưa tạo đủ sức bật để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thị xã. Công tác kêu gọi, thu hút các nhà đầu tư để xây dựng và phát triển thị xã được quan tâm thực hiện, tuy nhiên, một số dự án chưa được thực hiện theo đúng tiến độ do gặp một số khó khăn, vướng mắc, trong đó chủ yếu liên quan đến thủ tục về đất đai.

- Cảnh quan, kiến trúc đô thị chưa tạo được nét đặc trưng riêng. Công tác chỉnh trang đô thị, quản lý trật tự đô thị, vệ sinh môi trường và mỹ quan đô thị còn một số tồn tại, hạn chế.

- Việc huy động, thu hút các nguồn vốn đầu tư, xây dựng kết cấu hạ tầng, phát triển đô thị gặp nhiều khó khăn.

1. Nguyên nhân của những hạn chế

- *Nguyên nhân khách quan*: Nguồn vốn đầu tư công còn khó khăn, hạn hẹp, bố trí chưa kịp thời và còn thấp so với nhu cầu; chính sách đất đai, bồi thường, hỗ trợ tái định cư luôn thay đổi làm ảnh hưởng đến công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án; chưa có chính sách hỗ trợ đủ mạnh để thu hút các doanh nghiệp đầu tư hạ tầng kỹ thuật.

- *Nguyên nhân chủ quan*

+ Năng lực lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện nhiệm vụ đầu tư, xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và phát triển đô thị của một số cấp ủy, chính quyền, các phòng, ban liên quan còn hạn chế, nhất là khâu điều hành tổ chức, thực hiện.

+ Tư duy về phát triển kết cấu hạ tầng chậm đổi mới, chưa phù hợp với cơ chế thị trường; nguồn lực đầu tư vẫn chủ yếu dựa vào ngân sách Nhà nước, chưa phát huy tối đa tiềm năng, lợi thế của địa phương để huy động các nguồn lực đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, phát triển đô thị.

+ Công tác quy hoạch, quản lý thực hiện quy hoạch, quản lý đầu tư xây dựng còn hạn chế; quy hoạch xây dựng chưa gắn kết chặt chẽ với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch ngành, lĩnh vực.

Phần thứ ba

QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU GIAI ĐOẠN 2021-2025 VÀ ĐỊNH HƯỚNG ĐẾN NĂM 2035

I. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU CỦA ĐỀ ÁN

1. Quan điểm

a) Cụ thể hóa, triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 03-NQ/TU ngày 24/8/2021 của Hội nghị Tỉnh ủy lần thứ 4 (khóa XX) về đầu tư, phát triển kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại tạo động lực cho phát triển. Xác định xây dựng đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và phát triển đô thị là nhiệm vụ đột phá để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025 và mang tính chiến lược lâu dài, tạo cơ sở động lực cho sự phát triển bền vững của thị xã trong giai đoạn tiếp theo.

b) Đổi mới mạnh mẽ về tư duy, đa dạng hóa các hình thức đầu tư, huy động tối đa các nguồn lực xã hội để đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và phát

triển đô thị phù hợp với quy hoạch, gắn kết chặt chẽ với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch ngành, lĩnh vực, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững; chú trọng quy hoạch, mở rộng không gian (với tâm là Phường Nguyễn Nghiêm; các tuyến dọc về phía Bắc, phía Nam) và đột phá phát triển về hướng Đông với các khu đô thị mới theo mô hình đô thị biển, đô thị sinh thái.

c). Nguồn lực nhà nước tập trung đầu tư cho các công trình, dự án có tác dụng lan tỏa lớn, thật sự cần thiết, cấp bách mà các thành phần kinh tế khác không đầu tư; khuyến khích thu hút đầu tư theo hình thức đối tác công tư trên cơ sở bảo đảm hiệu quả đầu tư, cân bằng lợi ích của các chủ thể.

d) Đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng là sự nghiệp của toàn dân; Nhà nước khuyến khích tổ chức, công dân đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội.

đ) Phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội phải kết hợp chặt chẽ với quốc phòng, an ninh và ứng phó với biến đổi khí hậu.

2. Mục tiêu

Tập trung huy động các nguồn lực xã hội cùng với vốn ngân sách Nhà nước để đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội đảm bảo tính đồng bộ, liên kết, tạo động lực cho phát triển; đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động theo hướng tích cực; phát triển thị xã Đức Phổ giữ vai trò trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế, văn hoá, dịch vụ cửa ngõ phía Nam của tỉnh Quảng Ngãi.

II. NHIỆM VỤ VỀ XÂY DỰNG ĐỒNG BỘ KẾT CẤU HẠ TẦNG KINH TẾ XÃ HỘI

1. Về phát triển hạ tầng giao thông

Đầu tư phát triển hệ thống hạ tầng giao thông đồng bộ, bảo đảm kết nối thị xã Đức Phổ với các địa phương giáp ranh trong khu vực; kết nối khu vực trung tâm đô thị của thị xã tới trung tâm các xã, phường; phấn đấu đến năm 2025 đường huyện, đường xã nhựa hóa, bê tông hóa đạt 100%. Đường khối phố, đường thôn, xóm được cứng hoá đạt 100%. Đường trục chính nội đồng được cứng hoá đạt 70%.

a) Ngân sách nhà nước và vốn hợp pháp khác đầu tư:

- Hoàn thành các dự án chuyển tiếp: Đường Lê Thánh Tôn, cầu Bến Bè.

- Hoàn thành các dự án: đường Huỳnh Thúc Kháng, đường Huỳnh Công Thiệu (nối dài), đường Đức Phổ - Phổ Khánh (các đoạn còn lại), đường Phổ An - Phổ Phong, đường Mỹ Trang - Phổ Khánh, đường Núi Bàu - Liệt Sơn và một số trục giao thông chính ở các xã, phường. Tranh thủ nguồn vốn ngân sách Trung ương, tỉnh thực hiện các dự án: đường Phổ Hòa - Phổ Vinh, đường Xô Viết Nghệ Tĩnh (giai đoạn 2), cầu Thạnh Đức, cầu Đò Mốc.

- Hạ tầng giao thông nông thôn: Tranh thủ nguồn vốn ngân sách Trung ương, tỉnh cùng với ngân sách địa phương đầu tư hạ tầng giao thông các xã dự

kiến phần đầu đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao, kiểu mẫu trong giai đoạn 2021 - 2025.

- Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng của Trung ương, tỉnh triển khai thực hiện đảm bảo tiến độ các dự án: Đường Phố Ninh - Ba Khâm (đoạn giáp huyện Ba Tơ); đường cao tốc Quảng Ngãi - Bình Định, tuyến đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh (đoạn qua địa bàn thị xã).

b) Huy động nguồn lực xã hội đầu tư:

Đầu tư hạ tầng bến xe khách, trạm dừng nghỉ theo quy hoạch đã được phê duyệt: Trạm dừng nghỉ kết hợp bến xe nam Quảng Ngãi (phường Phố Minh), Bến xe Đức Phổ và dịch vụ tổng hợp (phường Phố Ninh).

2. Về phát triển hạ tầng đô thị

Tập trung nguồn lực đầu tư xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng đô thị từng bước đồng bộ, hiện đại, trong đó:

a) Ngân sách nhà nước, nguồn vốn khai thác từ quỹ đất và vốn hợp pháp khác ưu tiên đầu tư:

Hoàn thành các dự án hạ tầng giao thông đô thị như đã nêu trên, tập trung chỉnh trang một số tuyến đường đô thị; đầu tư hạ tầng các khu dân cư; hoàn thành dự án thoát nước từ cầu Bàu đến sông Rớ, thoát nước đường Trần Hưng Đạo; hạ tầng các nghĩa trang nhân dân tập trung của thị xã; công viên cây xanh tại các phường.

b) Huy động nguồn lực xã hội đầu tư:

Tiếp tục kêu gọi đầu tư hạ tầng đô thị theo quy hoạch nhằm mở rộng không gian và phát triển các khu đô thị mới về hướng Đông theo mô hình đô thị biển, đô thị sinh thái; tạo điều kiện thuận lợi cho nhà đầu tư hoàn thành, đưa vào sử dụng các dự án: Khu dân cư và chỉnh trang đô thị Nam Trần Hưng Đạo, An Phát Đạt, Bàu Sen, Ân Phú...

3. Về phát triển hạ tầng công nghiệp

Huy động nguồn lực xã hội đầu tư thiện hạ tầng các Cụm công nghiệp trên địa bàn thị xã, nhất là hệ thống xử lý chất thải, rác thải; mở rộng Cụm công nghiệp Phố Phong; phối hợp với sở, ban, ngành của tỉnh đầu tư xây dựng hạ tầng Khu công nghiệp Phố Phong. Vận dụng có hiệu quả các cơ chế, chính sách để tiếp tục kêu gọi, thu hút nhà đầu tư lấp đầy các cụm công nghiệp.

4. Về phát triển hạ tầng thương mại

Huy động nguồn lực để đầu tư phát triển hạ tầng thương mại tại khu vực trung tâm thị xã. Khuyến khích các thành phần kinh tế đầu tư vào các lĩnh vực: Hệ thống chợ tại các xã, phường theo quy hoạch được duyệt; trung tâm triển lãm, hội chợ; xây dựng chợ nông, hải sản đầu mối của thị xã tại các phường: Phố Thạnh, Phố Văn; các trung tâm thương mại, siêu thị, các cửa hàng chuyên doanh, trung tâm mua sắm; phát triển hệ thống thương mại điện tử.

5. Về phát triển hạ tầng phục vụ sản xuất nông nghiệp, thủy sản, bảo vệ môi trường và ứng phó với biến đổi khí hậu

Đầu tư, nâng cấp hệ thống hạ tầng thủy lợi phục vụ sản xuất; xây dựng và củng cố hệ thống đê biển, đê sông; các công trình ngăn mặn, giữ ngọt, tiêu úng thích ứng với biến đổi khí hậu.

a) Ngân sách nhà nước và nguồn vốn hợp pháp khác ưu tiên đầu tư

Hoàn thành các dự án: Hồ chứa nước Bàu Đen và hệ thống mương tưới; nâng cấp đập Mồ Côi (xã Phổ Thuận), đập Ró (phường Phổ Minh), đập ngăn mặn (phường Phổ Văn, Phổ Minh); kênh thoát nước chống ngập úng Đồng Lau (xã Phổ Khánh); kè chống sạt lở tại các điểm: sông Trà Câu, sông Thoa, suối Biện Nhĩ (xã Phổ Phong)...

Phối hợp với sở, ban ngành của tỉnh đầu tư xây dựng hoàn thành các dự án: Kè sông Trà Câu, Kè Thạch By; đầu tư hạ tầng khu neo đậu tránh trú bão tàu cá Sa Huỳnh và nâng cấp, sửa chữa hạ tầng các cảng cá: Sa Huỳnh, Mỹ Á.

b) Huy động nguồn lực xã hội đầu tư

Tiếp tục đầu tư hạ tầng thủy lợi nhằm thích ứng với biến đổi khí hậu; phát triển dịch vụ hậu cần nghề cá; cơ sở bảo quản, chế biến hải sản; đầu tư các dự án xử lý nước thải, rác thải, xử lý môi trường: Hạ tầng Khu Liên hợp xử lý chất thải rắn sinh hoạt thị xã Đức Phổ (xã Phổ Nhơn).

6. Về phát triển hạ tầng cung cấp điện, cấp nước sạch

Phối hợp đầu tư nâng cấp, mở rộng hệ thống lưới điện phù hợp với quy hoạch, nâng cao chất lượng điện năng, độ tin cậy cấp điện.

a) Ngân sách nhà nước và nguồn vốn hợp pháp khác ưu tiên đầu tư

Tiếp tục đầu tư hệ thống điện chiếu sáng công cộng trên các tuyến đường Quốc lộ, các tuyến đường trục chính đô thị, đường huyện, đường trục chính ở các xã, phường và các trục đường đến các điểm du lịch.

b) Huy động nguồn lực xã hội đầu tư

Tiếp tục xúc tiến và tạo điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư nghiên cứu, triển khai xây dựng nhà máy sử dụng nguồn điện năng từ năng lượng tái tạo; đầu tư các dự án cấp nước sinh hoạt cho các xã, phường: Phổ Thạnh, Phổ Phong, Phổ Văn, Phổ Vinh, Phổ Minh.

7. Về phát triển hạ tầng giáo dục, đào tạo

Ưu tiên huy động và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực để phát triển hệ thống hạ tầng giáo dục, đào tạo, đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo của thị xã. Tăng cường cơ sở vật chất trường lớp, trang thiết bị dạy học, góp phần nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện ở các bậc học.

a) Ngân sách nhà nước và nguồn vốn hợp pháp khác ưu tiên đầu tư:

Hoàn thành các dự án: Hạ tầng các trường mầm non (Nguyễn Nghiêm, Phổ Nhơn, Phổ Châu, Phổ Văn, Phổ Thuận); hạ tầng các trường tiểu học, trung học

cơ sở (Phổ Thạnh, Phổ Vinh, Nguyễn Nghiêm, Phổ Nhơn); hạ tầng Trung tâm Giáo dục thường xuyên – giáo dục nghề nghiệp thị xã.

b) Huy động nguồn lực xã hội đầu tư:

Khuyến khích xã hội hóa đầu tư phát triển các cơ sở giáo dục, đào tạo nghề chất lượng cao; xây dựng Trường Trung cấp văn hóa du lịch tại xã Phổ Cường.

8. Về phát triển hạ tầng y tế

a) Ngân sách nhà nước và nguồn vốn hợp pháp khác ưu tiên đầu tư:

Phối hợp với sở, ngành của tỉnh đầu tư hạ tầng y tế để từng bước nâng cao chất lượng dịch vụ y tế; trong đó ưu tiên đầu tư nâng cấp, mở rộng Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy Trâm để phân đầu đến năm 2025 đạt tiêu chuẩn Bệnh viện hạng II; đồng thời, phối hợp đầu tư nâng cấp hệ thống y tế tuyến xã nhằm giảm áp lực cho tuyến trên.

b) Huy động nguồn lực xã hội đầu tư:

Xây dựng các bệnh viện, phòng khám đa khoa, chuyên khoa, các dịch vụ khám, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe chất lượng cao cho Nhân dân; khuyến khích xã hội hóa từng phần các cơ sở khám, chữa bệnh Nhà nước.

9. Về phát triển hạ tầng văn hóa, thể thao, du lịch

Chú trọng phát triển, hình thành các khu vui chơi giải trí ở vùng biển, khu đông dân cư, khu trung tâm. Ưu tiên đầu tư một số công trình tiêu biểu về văn hóa, thể thao nhằm bảo tồn, giữ gìn các giá trị văn hóa, lịch sử truyền thống của dân tộc, đáp ứng nhu cầu vui chơi, rèn luyện sức khỏe, nâng cao chất lượng cuộc sống của Nhân dân, đảm bảo cơ sở vật chất phục vụ công tác huấn luyện, đào tạo và tổ chức các sự kiện thể thao. Xây dựng, hoàn thiện các phương án nhằm khai thác, phát huy hiệu quả hoạt động của Trung tâm văn hóa thị xã, Quảng trường 08 tháng 10 và các công trình văn hóa khác đã được đầu tư xây dựng.

a) Ngân sách nhà nước ưu tiên đầu tư:

Đầu tư xây dựng Khu trung tâm thể dục, thể thao thị xã; nâng cấp, cải tạo các khu di tích trên địa bàn. Phối hợp đầu tư xây dựng hoàn thành tuyến đường giao thông đến Nhà trưng bày Văn hóa Sa Huỳnh.

b) Huy động nguồn lực xã hội đầu tư

Xây dựng, đưa vào khai thác các khu du lịch nghỉ dưỡng ở Sa Huỳnh. Tiếp tục thu hút, tạo điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư thực hiện dự án du lịch Làng Gò Cỏ và các dự án khác trên địa bàn thị xã.

10. Về phát triển hạ tầng thông tin, truyền thông

Tiếp tục phối hợp với các cấp, các ngành phát triển hạ tầng bưu chính, viễn thông, công nghệ thông tin đáp ứng yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới.

a) Ngân sách nhà nước ưu tiên đầu tư:

Phát triển, hoàn thiện các trang thông tin điện tử, dịch vụ công trực tuyến, nhất là cấp xã để đáp ứng yêu cầu cải cách thủ tục hành chính. Tiếp tục nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống truyền thanh cơ sở, bưu điện ở các xã, phường.

b) Huy động nguồn lực xã hội đầu tư: Đầu tư ngầm hóa hạ tầng cấp viễn thông tại các khu đô thị, khu dân cư mới, khu công nghiệp, khu vực các tuyến đường đô thị xây mới, nâng cấp, cải tạo.

11. Về phát triển hạ tầng quốc phòng, an ninh

Phối hợp với các ngành chức năng đầu tư các dự án, đảm bảo điều kiện cơ sở vật chất, hạ tầng kỹ thuật quốc phòng, an ninh từ thị xã đến cơ sở phục vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã hội, đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn thị xã.

III. NHU CẦU VỐN GIAI ĐOẠN 2021 - 2025

1. Tổng nhu cầu vốn đầu tư để thực hiện Đề án đến năm 2025: 2.676.241 triệu đồng, trong đó:

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------|
| a) Phần Trung ương, tỉnh quản lý: | 1.430.700 triệu đồng. |
| b) Phần thị xã quản lý: | 1.245.541 triệu đồng. |
| c) Phần cấp xã quản lý: | 0 triệu đồng. |

2. Dự kiến khả năng cân đối để thực hiện Đề án đến năm 2025: 2.469.868 triệu đồng, trong đó:

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------|
| a) Phần Trung ương, tỉnh quản lý: | 1.390.000 triệu đồng. |
| b) Phần thị xã quản lý: | 1.079.868 triệu đồng. |
| c) Phần cấp xã quản lý: | 0 triệu đồng. |

(Chi tiết các biểu số 01, 02 đính kèm)

Ngoài ra, các nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước được huy động nguồn lực đầu tư từ các thành phần kinh tế khác để thực hiện các dự án kêu gọi đầu tư trong giai đoạn 2021-2025 *(theo phụ lục 03 kèm theo)*.

IV. CÁC GIẢI PHÁP CHỦ YẾU

1. Nâng cao vai trò, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, thực hiện nhiệm vụ đột phá của thị xã về tiếp tục xây dựng đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và phát triển đô thị.

2. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước về đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng và phát triển đô thị

Thường xuyên củng cố, kiện toàn bộ máy quản lý Nhà nước về đô thị, xây dựng. Đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính; rà soát các thủ tục hành chính và kiến nghị cấp trên loại bỏ những thủ tục không còn phù hợp, trọng tâm là thủ tục hành chính trong lĩnh vực xây dựng, phát triển đô thị và quản lý đất đai.

Tăng cường quản lý nhà nước trên các lĩnh vực quy hoạch, xây dựng, môi trường, giao thông, trật tự đô thị. Thường xuyên kiểm tra, thanh tra, giám sát việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương trong quy hoạch, đầu tư, triển khai thực hiện các dự án; kiểm soát chặt chẽ mục tiêu, hiệu quả sử dụng các nguồn vốn đầu tư, bảo đảm công khai, minh bạch. Nghiên cứu hình thức quản lý trật tự đô thị phù hợp với tình hình thực tế của thị xã và quy định của pháp luật. Tiếp tục thực hiện tốt cơ chế phân cấp đầu tư, phân bổ vốn để phát huy tính chủ động, sáng tạo, trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp. Thực hiện đồng bộ các biện pháp quản lý nhà nước về an ninh trật tự; phát động mạnh mẽ phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc và phòng, chống tội phạm; tiếp tục thực hiện hiệu quả các giải pháp kiềm chế sự gia tăng các loại tội phạm trên địa bàn thị xã.

3. Về công tác lập quy hoạch và quản lý thực hiện quy hoạch

Khẩn trương phối hợp với các sở, ngành liên quan của tỉnh hoàn thành công tác lập quy hoạch chung xây dựng thị xã Đức Phổ thời kỳ 2021 - 2030 và những năm tiếp theo; trong đó, việc lập quy hoạch phải bảo đảm chất lượng, có tầm nhìn dài hạn, bảo đảm hiệu lực, hiệu quả trong triển khai thực hiện, có tính khớp nối với quy hoạch phát triển chung của tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2021 - 2030 và tầm nhìn đến năm 2050 và quy hoạch của các địa phương lân cận; đồng thời, chú ý quy hoạch các phân khu đô thị, dịch vụ, thương mại Trà Câu, Sa Huỳnh và khu vực trung tâm thị xã.

Nêu cao trách nhiệm của người đứng đầu trong xây dựng và tổ chức thực hiện quy hoạch, bảo đảm hiệu quả và tính khả thi. Thường xuyên theo dõi, kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy hoạch và xử lý nghiêm các vi phạm quy hoạch. Triển khai quản lý tốt 07 đồ án Quy hoạch phân khu chức năng (*tỷ lệ 1/2000*); khẩn trương rà soát, bổ sung hoàn chỉnh các quy hoạch phân khu đô thị ở những vùng chưa có quy hoạch, đảm bảo tính gắn kết giữa quy hoạch hạ tầng với quy hoạch sử dụng đất; thực hiện tốt công tác công khai quy hoạch, cắm mốc để Nhân dân biết, giám sát; tổ chức quản lý chặt chẽ kiến trúc đô thị, thiết chế đô thị theo quy hoạch; triển khai các dự án đầu tư theo quy hoạch được phê duyệt, hạn chế tình trạng điều chỉnh, dẫn đến phá vỡ quy hoạch.

4. Về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, tái định cư

Rà soát lại quỹ đất trên toàn thị xã để có giải pháp tạo quỹ đất tái định cư trong thời gian đến. Khi triển khai dự án giao thông theo quy hoạch đã được phê duyệt cần xem xét việc thu hồi đất hai bên đường theo quy hoạch, tổ chức đấu giá hoặc đấu thầu để lựa chọn nhà đầu tư theo quy định của pháp luật.

Rà soát, đề nghị cấp thẩm quyền ban hành các cơ chế, chính sách về bồi thường, giải phóng mặt bằng rõ ràng, cụ thể, gắn với quyền lợi của các bên liên quan. Thực hiện đầy đủ, kịp thời chính sách về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để thực hiện dự án theo đúng tiến độ; đồng thời quan tâm, tạo điều kiện chuyển đổi nghề đối với các hộ dân trong vùng có dự án đầu tư xây dựng.

Phát huy hơn nữa vai trò của Mặt trận và các hội, đoàn thể trong công tác tuyên truyền, vận động, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của Nhân dân.

Tăng cường gặp gỡ, tiếp xúc, đối thoại với người dân trong vùng dự án để xem xét, giải quyết hài hòa các mối quan hệ về lợi ích, coi đây là nhiệm vụ quan trọng trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án trên địa bàn.

5. Huy động, sử dụng hiệu quả các nguồn vốn

Huy động, sử dụng hiệu quả các nguồn vốn từ ngân sách và các nguồn vốn khác để đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và phát triển đô thị; rà soát, xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 trên cơ sở ưu tiên sử dụng nguồn vốn để đầu tư hạ tầng theo hướng trọng tâm, trọng điểm. Khai thác tối đa nguồn vốn từ quỹ đất để ưu tiên phát triển kết cấu hạ tầng.

Quan tâm, tạo điều kiện cho các thành phần kinh tế tham gia xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng bằng các hình thức phù hợp. Đổi mới, đa dạng các hình thức xã hội hóa theo hướng tập trung vào một số lĩnh vực quan trọng. Triển khai các biện pháp thu hút đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP). Khuyến khích, vinh danh các tổ chức, cá nhân có nhiều đóng góp trong xây dựng kết cấu hạ tầng và phát triển đô thị.

Phần thứ tư TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Phòng Tài chính – Kế hoạch:

a) Tham mưu cho UBND thị xã bố trí kế hoạch vốn hàng năm cho các dự án đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng theo đúng mục tiêu, bố trí vốn tập trung, không dàn trải; ưu tiên nguồn lực cho các công trình quan trọng, có sức lan tỏa; cân đối nguồn lực hợp lý cho đầu tư phát triển và chỉ đạo tăng cường các nguồn thu, chống thất thu cho ngân sách thị xã.

b) Làm đầu mối tham mưu cho UBND thị xã huy động các nguồn vốn từ ngân sách cấp trên và các nguồn vốn khác để đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng theo Đề án đã phê duyệt.

2. Phòng Quản lý đô thị:

a) Chủ trì, phối hợp với các phòng chuyên môn xây dựng danh mục công trình ưu tiên xúc tiến kêu gọi đầu tư để công khai cho mọi thành phần kinh tế tham gia đầu tư xây dựng.

b) Theo dõi, tổng hợp kết quả thực hiện Đề án, báo cáo UBND thị xã định kỳ để báo cáo HĐND thị xã, Thị ủy theo đúng quy định.

3. Phòng Tài nguyên và Môi trường:

a) Chủ trì rà soát lập kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 – 2025 thị xã, tham mưu UBND thị xã trình UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của thị xã để có cơ sở tổ chức công bố và triển khai thực hiện công trình, dự án theo đúng quy định.

b) Tiếp tục rà soát, hoàn thiện quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; hệ thống biểu mẫu theo đúng quy định pháp luật, đảm bảo công bằng và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

4. Các phòng, ban và UBND các xã, phường có trách nhiệm rà soát quy hoạch của từng lĩnh vực kết cấu hạ tầng do đơn vị quản lý đảm bảo mục tiêu từng bước đồng bộ, hiện đại để báo cáo UBND thị xã lập điều chỉnh theo đúng quy định; đồng thời tập trung mọi nguồn lực để triển khai thực hiện đúng tiến độ các dự án đầu tư công được cấp có thẩm quyền giao./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Vũ Minh Tâm